

**Uchwała Nr 5/P/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 5**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 18.11.2015 roku**

**w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2016 rok Powiatu Grudziądzkiego.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.), Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie z uwagą**

projekt budżetu Powiatu Grudziądzkiego na 2016 rok

## Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami został opracowany w oparciu o ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U z 2013r., poz. 885 ze zm.). Projekt wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy w Toruniu w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2015 r.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony Radzie Powiatu na podstawie Uchwały Nr 19/59/2015 Zarządu Powiatu Grudziądzkiego z dnia 12 listopada 2015 r. i może on w 2016 r. - zgodnie z art. 240 ust. 1 ufp - stanowić podstawę gospodarki budżetowej powiatu do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 stycznia roku budżetowego. Na podstawie art. 211 ust. 5 ufp projekt uchwały składa się z budżetu i załączników, spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 212 ust. 1 ufp.

I.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 1 ufp uchwała budżetowa określa planowane dochody budżetowe powiatu z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Dochody zaplanowano w kwocie 28.382.553 zł, w tym:

- bieżące 23.285.553 zł,
- majątkowe 5.097.000 zł.,

2. Po stronie planu, dochody zostały przyjęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 235 ufp., uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST4.4750.20.2015 z dnia 8 października 2015 roku.

Dochody majątkowe powiatu pochodzą z dotacji na inwestycje i zakupy inwestycyjne.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

## II.

1. Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust. 1 pkt 2 uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu powiatu z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Wydatki zaplanowano w kwocie 30.850.453 zł, w tym:

- bieżące 19.483.453 zł,
- majątkowe 11.367.000 zł.,

2. W planie wydatków, wydatki zostały ujęte w pełnej szczegółowości, co spełnia wymogi art. 236 ufp

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące stanowią 63,2 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe stanowią 36,8 % wydatków ogółem.

W planie wydatków bieżących uwzględniono:

- wydatki jednostek budżetowych na wynagrodzenia i składki od nich naliczone
- wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela ( Dz.U. z 2014r. poz.191 ) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w pełni pokrywają wydatki związane z ochroną środowiska.

- dotacje podmiotowe i celowe z budżetu

Z ustaleń Składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 5.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe sporządzenie zestawienia planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Powiatu ( załącznika Nr 7 do projektu budżetu ),

poprzez nie ujęcie wyżej wymienionym zestawieniu zaplanowanych wydatkach budżetu kwot dotacji tj. dziale 852 rozdziale 85204 paragrafie 2310 i 2320. Nie ujęcie powyższym zestawieniu wszystkich kwot dotacji udzielonych z budżetu Powiatu narusza art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację celową dla powiatu na pokrycie kosztów finansowania biblioteki publicznej.

- świadczenia na rzecz osób fizycznych,
- obsługę długu jst.

W budżecie planuje się utworzenie rezerwy ogólnej w kwocie 145.000 zł, stanowiącej 0,47 % planowanych wydatków, która jest zgodna z art. 222 ust. 1 ufp.

Ponadto jst utworzyła rezerwę celową w wysokości 55.000 zł, która nie przekroczyła granicy określonej w art. 222 ust. 3 ufp i stanowi 0,18% planowanych wydatków. Z kwoty tej wyodrębniono rezerwę w wysokości 55.000zł. z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwa ta stanowi 0,5% planowanych wydatków budżetu pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, co jest zgodne z art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r., poz. 1166)

W projekcie budżetu Powiatu na 2016 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 3.802.100 zł.

W planie wydatków majątkowych wyodrębniono:

- inwestycje i zakupy inwestycyjne.

Wykazane środki na realizację zadań inwestycyjnych są zgodne z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2016 r. (zał. Nr 3 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 11.367.000 zł.

### III.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ufp powiat ustalił wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 2.467.900 zł. Źródłem pokrycia deficytu będzie kredyt w kwocie 2.467.900 zł.

## IV.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 powiat wykazał kwoty planowanych przychodów i rozchodów.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 5 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ufp. Wynika z niego, że w roku budżetowym 2016 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych kredytów kwota 2.266.600zł. Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego.

## V.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustalono limit zobowiązań.

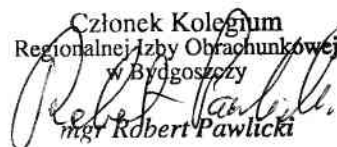
Powiat prawidłowo określiła limit zobowiązań na cele określone w art. 89 ust.1 ufp.

## VI.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Zarządu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do końca 2015 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Robert Pawlicki

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.