

Uchwała Nr 11/S/2026
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Grudziądzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz.7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r, poz. 1483 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

Członkowie Składu:

Michał Sałek - Członek Kolegium RIO

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Grudziądzkiego za 2025 rok

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Grudziądzkiego wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.) – dalej uofp, przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2025 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu powiatu,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Powiatu zatwierdziła budżet na 2025 r. po stronie dochodów w wysokości 66.287.510,69 zł i po stronie wydatków w wysokości 72.034.675,97 zł, czyli z planowanym deficytem w kwocie 5.747.165,28 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 71.811.128,20 zł,
- po stronie wydatków 81.511.324,38 zł,
- planowany deficyt 9.700.196,18 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2025 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 73.539.188,22 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 4.991.684,25 zł, tj. 6,8 % dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 102,4 %, w tym dochodów bieżących 102,3 % oraz dochodów majątkowych 103,2 %.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.089.045,68 zł, przy zakładanym planie 1.097.286,27 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 56.000,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 270.661,95 zł, co stanowi 483,3% planu.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z poszczególnych źródeł.

W strukturze dochodów subwencje z budżetu państwa stanowiły łącznie 18,0 % planowanych dochodów ogółem po zmianach a dochody własne 52,5 % planowanych dochodów. Dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne w planie dochodów stanowiły natomiast 29,5%.

Realizacja dochodów za 2025 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne - 103,6 %,
- subwencja ogólna - 118,3 %,
- dotacje celowe i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 90,6 %.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 39.089.307,00 zł, w tym:

- udziały w podatku dochodowym

od osób fizycznych	31.767.566,40 zł, tj. 100,0 % planu,
--------------------	--------------------------------------
- opłata komunikacyjna

	1.179.226,75 zł, tj. 100,8 % planu.
--	-------------------------------------

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Powiatu w wysokości 15.281.936,39zł. Wskaźnik procentowy wykonania subwencji w stosunku do planu wyniósł 118,3 %.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne wyniosły 19.167.944,83 zł. Dochody z powyższych tytułów uzyskano w szczególności na zadania:

- własne

	2.098.522,82 zł, tj. 96,3% planu,
--	-----------------------------------
- zlecone

	1.792.950,49 zł, tj. 99,9 % planu,
--	------------------------------------
- dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej

	7.587.714,37 zł tj. 87,0 % planu,
--	-----------------------------------
- otrzymane z funduszy celowych

	3.120.679,20 zł, tj. 91,7 % planu,
--	------------------------------------
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19

	1.411.958,82 zł. tj. 96,1% planu.
--	-----------------------------------

3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 79,2%, a wydatków majątkowych - 28,8 %.

Realizacja wydatków ogółem za 2025 rok wyniosła 72.153.983,86zł, to jest 88,5 % planu, w tym wydatków bieżących 87,7 % i wydatków majątkowych 91,8 %.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 21.841.438,97 zł, wykonano 20.956.702,18 zł, co stanowi 95,9 % planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2025 roku zostały zrealizowane w kwocie 15.593.053,59 zł, co stanowi 91,8% planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu.

Dotacje z budżetu Powiatu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 97,9 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Powiat spełnił wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 11.986.573,70 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

5. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Zarządu za 2025 rok budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 1.385.204,36 zł. wobec planowanego rocznego deficytu w wysokości 9.700.196,18 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2025 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 1.035.000,00 zł. Natomiast spłacono kwotę 1.035.000,00 zł, co stanowi 100,0 % planu.

Powiat zabezpieczył w budżecie środki na realizację w 2025 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2025 roku zadłużenie jednostki wyniosło 4.785.404,70 zł, co stanowi 6,5% dochodów wykonanych ogółem.

Jednostka spełniła wymóg art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie limitu spłaty zadłużenia.

6. Do sprawozdania z wykonania budżetu 2025 roku załączono informację o stanie mienia komunalnego zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Sprawozdanie uwzględniało zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

8. Wskazany w sprawozdaniu rocznym tryb publikacji jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Robert Pawlicki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy