



RIO-KF-4104-1/2026

Bydgoszcz, dnia 7 kwietnia 2026 r.

Pan
Adam Olejnik
Starosta Grudziądzki
ul. Małomłyńska 1
86-300 Grudziądz

Na podstawie art. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz § 4 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. z 2004 r., Nr 167, poz. 1747), Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy przeprowadziła w Starostwie Powiatowym w Grudziądzu kontrolę kompleksową gospodarki finansowej i zamówień publicznych Powiatu Grudziądzkiego, udokumentowaną protokołem kontroli Nr RIO/KF/1/2026 z dnia 3 lutego 2026 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono Panu Staroście w dniu jego podpisania.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, stosownie do art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przekazuje Panu Staroście niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1) w zakresie ustaleń ogólno-organizacyjnych

- niezorganizowanie i nieprowadzenie w 2025 r. co najmniej jednej powiatowej biblioteki publicznej (strony 12-13 protokołu kontroli, akta kontroli Nr: 1/26/I/7),

Stosownie do art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach powiat organizuje i prowadzi co najmniej jedną powiatową bibliotekę publiczną. Zadania powiatowej biblioteki publicznej może wykonywać, na podstawie porozumienia, wojewódzka lub gminna biblioteka publiczna działająca i mająca swoją siedzibę na obszarze powiatu.

Ustalono, że w dniu 17 grudnia 2021 r. została podjęta uchwała Nr XXXIII/144/2021 Rady Powiatu Grudziądzkiego w sprawie powierzenia Gminie Gruta wykonywania zadań Powiatu w zakresie prowadzenia Powiatowej Biblioteki Publicznej za pośrednictwem Gminnej Biblioteki Publicznej w Grucie. Rada Gminy Gruta w dniu 13 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/211/21 w sprawie przyjęcia przez Gminę Gruta wykonywania zadań powiatu w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej dla Powiatu Grudziądzkiego za pośrednictwem Biblioteki Publicznej im. Wiktora Kulerskiego w Grucie.

Stosownie do zapisów wskazanych uchwał szczegółowe warunki realizacji ww. zadania miały zostać określone w porozumieniu zawartym pomiędzy Zarząd Powiatu, a Wójtem Gminy.

Kontrolującym nie przedłożono porozumienia ustalającego warunki wykonywania zadania w 2025 r. przez Gminę Guta.

Starosta Grudziądzki wskazał, że „(...) podjął działania zmierzające do zawarcia porozumienia z Gminą Gruta, która do końca 2024 r. realizowała zadania biblioteki powiatowej na podstawie umowy z Powiatem. Pismem z dnia 19 września 2024 r. (znak: RZ.033.6.2024) Starosta Grudziądzki skierował do Wójta Gminy Gruta formalną propozycję kontynuacji współpracy w 2025 roku, wraz z deklaracją przekazania dotacji celowej w wysokości 20 000 zł na realizację zadania. W odpowiedzi (...) z dnia 30 września 2024 r. (znak: ROZ.4424.72.2024.RK), Wójt Gminy Gruta poinformował, że Gmina z dniem 1 stycznia 2025 r. rezygnuje z realizacji zadań powiatowych w tym zakresie i nie wyraża zainteresowania podpisaniem nowego porozumienia. W związku powyższym Zarząd Powiatu Grudziądzkiego w 2025 r. podejmował rozmowy z przedstawicielami pozostałych gmin z terenu powiatu celem wyrażenia woli przyjęcia wykonywania zadań powiatu w zakresie prowadzenia powiatowej biblioteki publicznej.”

W dniu 11 grudnia 2025 r. (...) Wójt Gminy Świecie nad Osą zadeklarowała (...) wolę przejścia funkcji biblioteki powiatowej w 2026 roku. Obecnie trwają prace przygotowawcze do powierzenia (...) zadania”.

Odpowiedzialność za powstanie nieprawidłowości ponosi Zarząd Powiatu, który na podstawie art. 32 ust. 1 oraz art. 33 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym wykonuje zadania Powiatu.

W dniu 12 lutego 2026 r. Rada Powiatu Grudziądzkiego podjęła uchwałę Nr XXI/4/2026 w sprawie powierzenia Gminie Świecie nad Osą wykonywania zadań Powiatu w zakresie prowadzenia Powiatowej Biblioteki Publicznej za pośrednictwem Gminnej Biblioteki Publicznej w Świeciu nad Osą. Natomiast Rada Gminy Świecie nad Osą podjęła uchwałę Nr XXIV/137/2026 z dnia 25 lutego 2026 r. w sprawie przyjęcia ww. zadania. Tym samym odstąpiono od sformułowania wniosku pokontrolnego.

2) w zakresie dochodów budżetowych

- uszczuplenie w latach 2024-2025 dochodów własnych Powiatu o łączną kwotę 3 350,49 zł, poprzez naliczanie i pobieranie opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym w wysokości niższej niż ustalone w uchwale podjętej przez organ stanowiący (strony 41-46 protokołu kontroli, akta kontroli Nr 1/26/III.1/4-12),

Stwierdzono, że wysokość opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym ustalano według stawek stanowiących wynagrodzenie wykonawcy realizującego zadanie Powiatu w powyższym zakresie, zamiast według stawek ustalonych przez Radę Powiatu w uchwale podejmowanej na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym.

- zawarcie w dwóch tytułach wykonawczych wystawionych w 2025 r. błędnych danych w zakresie: daty, od której nalicza się odsetki, kwoty odsetek na dzień wstawienia tytułu wykonawczego oraz daty doręczenia upomnienia zobowiązaniem (strony 50-51 protokołu kontroli, akta kontroli Nr: 1/26/III.1/18, 1/26/III.1/21),

Odpowiedzialność za powyższe ponosi Starosta Grudziądzki jako osoba, która podpisała i skierowała do organu egzekucyjnego tytuły wykonawcze.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, które nie zostały usunięte w trakcie wykonywania czynności kontrolnych proszę Pana Starostę o podjęcie działań, które wyeliminują wszystkie nieprawidłowości z prac podległych służb, usprawnią ich działalność oraz zapobiegą ich powstawaniu w przyszłości.

Wobec powyższego proszę o:

1. Naliczanie i pobieranie opłat za usuwanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym zgodnie z uchwałą podjętą przez organ stanowiący na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1251 z późn. zm.), stosownie do przepisów art. 42 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.).
2. Wskazywanie w tytułach wykonawczych prawidłowych danych w zakresie: daty, od której nalicza się odsetki, kwoty odsetek na dzień wstawienia tytułu wykonawczego oraz daty doręczenia upomnienia zobowiązanemu, mając na uwadze art. 27 § 1 pkt 3 i pkt 12 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 268).

Zgodnie z art. 9 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy, uprzejmie proszę o poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia.

Przekazanie informacji o wykonaniu zaleceń pokontrolnych niezgodnych z prawdą podlega karze określonej w art. 27 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Stosownie do art. 9 ust. 3 i 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia.

Podstawą zgłoszenia zastrzeżeń może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

Zastrzeżenia wnosi się za pośrednictwem Prezesa Izby na warunkach określonych w art. 9 ust. 4 i 5 ustawy.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Powiatu Grudziądzkiego.