

WNK.DT.III.431.2.2.2015.JSz.EW

Bydgoszcz, 28.04.2015 r.

2015-04-30

Pan
Edmund Korgol
Starosta Grudziądzki
ul. Małomłyńska 1
86-300 Grudziądz

7081/567

PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w dniach 02-03.04.2015 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę Starosty Grudziądzkiego (zwanego dalej Starostą), adres: ul. Małomłyńska 1, 86-300 Grudziądz, zrealizowaną przez Jerzego Szelańskiego – starszego inspektora wojewódzkiego w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 214/2015) oraz Ewelinę Waśniewską – sekretarkę w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy (upoważnienie nr 215/2015).

Kontrolę przeprowadzono w zakresie wykonywania wybranych zadań z zakresu administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r., poz. 1226 ze zm.) – zwaną dalej ustawą Prawo łowieckie.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2014 r. – 31.12.2014 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność kontrolowana oceniona została pozytywnie.

Ocen dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W okresie objętym kontrolą Starosta pełnił funkcję wydzierżawiającego dla 9 obwodów łowieckich polnych, dla których dzierżawcami byli:
 - Koło Łowieckie „Sokół” w Grudziądzu: obwód łowiecki nr 13,
 - Koło Łowieckie „Czajka” w Łasinie: obwód łowiecki nr 14,
 - Koło Łowieckie „Ponowa” w Lisnowie: obwód łowiecki nr 23,
 - Koło Łowieckie nr 31 Pracowników Nauki w Warszawie: obwód łowiecki nr 24,
 - Koło Łowieckie „Bazant” w Grudziądzu: obwód łowiecki nr 25,
 - Wojskowe Koło Łowieckie nr 239 „Sokół” w Grudziądzu: obwód łowiecki nr 37,
 - Koło Łowieckie „Sokół” w Grudziądzu: obwód łowiecki nr 38,
 - Wojskowe Koło Łowieckie nr 220 „Daniel” w Grudziądzu: obwód łowiecki nr 49,

- Koło Łowieckie im. Wojskiego w Grudziądzu: obwód łowiecki nr 50.

Obwody wyżej wymienione zgodne są z danymi zawartymi w odpowiednich załącznikach do: uchwały Nr LI/1379/10 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 18 października 2010 r. w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie – Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego nr 171, poz. 2196, uchwały Nr XV/257/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 listopada 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie – Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 302, poz. 3300 oraz uchwały Nr XLV/739/14 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27.01.2014 r. zmieniającej uchwałę w sprawie podziału województwa kujawsko-pomorskiego na obwody łowieckie (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego z 2014 r., poz. 290 – zwanej dalej uchwałą z dnia 27.01.2014 r.),
[akta kontroli str. 16, 19, 62-70, 71-78, 79-87]

2. Umowy dzierżawy zawarte zostały na okres 10 lat (01.04.2007 r. – 31.03.2017 r.), co odpowiada wymogom określonym w art. 29 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie. Zawartość treściowa zawartych umów odpowiada wymogom określonym w art. 29a ust. 1 tej ustawy. Na marginesie ustaleń kontroli, jako uwagę uboczną wskazać należy, że w przypadku 2 umów (obwody o pierwotnej numeracji 25 i 38) stwierdzono pojedyncze przypadki niezłączenia opinii jednostek samorządu gminnego,
[akta kontroli str. 16-17, 19-28, 31-35, 36-42, 43-51, 52-61]
3. Po wprowadzeniu w życie uchwały z dnia 27.01.2014 r., podmiot kontrolowany dokonał zmian odnoszących się do treści ośmiu umów pierwotnych dzierżawy obwodów łowieckich zawartych w dniu 30.03.2007 r., dostosowując numerację oraz powierzchnie użytkowe obwodów do numeracji i powierzchni określonych w ww. uchwale. Umowy dzierżawy zmienione zostały aneksami nr 1 zawartymi w dniu 11 marca 2014 r. dla obwodów łowieckich nr 14, 23, 24, 25, 37, 38, 49, 50 z pominięciem obwodu łowieckiego nr 13, którego umowa pierwotna została aneksowana 15.06.2012 r. i w odniesieniu do którego powyższa uchwała nie wносиła zmian wymagających dokonania aktualizacji numeracji i powierzchni obwodu,
[akta kontroli str. 19, 20-28, 71-78, 79-87, 88-92, 93-94, 95-110]
4. W okresie objętym kontrolą wyliczanie czynszu dzierżawnego dla poszczególnych kół łowieckich dokonane zostało dla obwodów łowieckich nr 13, 14, 23, 24, 25, 37, 38, 49 oraz 50 w oparciu o powierzchnie użytkowe tych obwodów określone w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r. – z wykorzystaniem zasad określonych w art. 30 ust. 2a ustawy Prawo łowieckie oraz § 4 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną (Dz. U. Nr 210, poz. 1791 ze zm.). Równowartość pieniężna żyta ustalona została dla okresu objętego kontrolą w oparciu o komunikat Prezesa Głównego

Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2013 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2014 (M.P. z 2013 r., poz. 814), obowiązujący dla okresu objętego kontrolą. Dla potrzeb kontroli przedstawione zostały przez podmiot kontrolowany wyliczenia wysokości czynszów dzierżawnych ww. obwodów łowieckich. Przy rozliczaniu czynszów stosowane były wyliczenia proporcjonalne, odnoszące się do powierzchni obwodów dla poszczególnych gmin i nadleśnictw wymienionych w załączniku do ww. uchwały.

W stosunku do dzierżawców obwodu nr 24 oraz obwodu nr 38, w oparciu o dane przekazane przez Nadleśnictwo Jamy czynsz został powiększony o udział w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną, który w całości – zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy Prawo łowieckie – został przekazany odpowiedniemu nadleśnictwu,

[akta kontroli str. 18, 29, 30, 79-87, 111-112, 113, 114-132, 133, 156]

5. Do wszystkich kół łowieckich objętych umowami wydzierżawiający skierował w dniu 28.03.2014 r. zawiadomienia o wysokości ustalonego czynszu dzierżawnego ustalonego na sezon łowiecki 2014/2015, w tym dla dwóch kół również udział w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną, ze wskazaniem sposobu i daty jego wniesienia na rachunek Starostwa Powiatowego w Grudziądzu. Zawiadomienia stanowiące realizację wymogu określonego w § 3 ust. 3 umowy dzierżawy (*„W każdym następnym roku umowy Wydzierżawiający zawiadamia Dzierżawcę o wysokości czynszu dzierżawnego w terminie do dnia 31 marca.”*), podpisane zostały z upoważnienia Starosty przez Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska, Leśnictwa, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej oraz dostarczone kołom łowieckim za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W pismach określono termin dokonania wpłaty do dnia 31 maja br. zgodnie z terminami określonymi w umowach dzierżawy. Kwoty brutto ujawnione w zawiadomieniach odpowiadają kwotom wyliczeń czynszów dzierżawnych dla poszczególnych obwodów łowieckich sporządzonych dla poszczególnych obwodów łowieckich dla potrzeb kontroli,

[akta kontroli str. 29, 114-132]

6. Poszczególne koła łowieckie wniosły w okresie objętym kontrolą czynsze dzierżawne w kwotach określonych w skierowanych zawiadomieniach, w terminie określonym w § 3 ust. 4 umowy dzierżawy (*„Dzierżawca płaci czynsz dzierżawny jednorazowo do dnia 31 maja każdego roku.”*), z wyjątkiem Wojskowego Koła Łowieckiego nr 220 „Daniel” w Grudziądzu, które czynsz wniosło w dniu 02.06.2014 r. W stosunku do tego dzierżawcy naliczone zostały odsetki ustawowe za powstałą zwłokę,

[akta kontroli str. 29, 30]

7. O wysokości czynszów poinformowano zainteresowane gminy i nadleśnictwa pismami z dnia 24.11.2014 r. podpisanymi przez działającego z upoważnienia Starosty kierownika Wydziału Ochrony Środowiska, Leśnictwa, Rolnictwa i Gospodarki Wodnej Starostwa Powiatowego w Grudziądzu. W dniu 02.12.2014 r.

wydzierżawiający przekazał rozliczone czynsze dzierżawne w łącznej kwocie 21 778,58 zł netto między poszczególne gminy (10 podmiotów) i nadleśnictwa (2 podmioty), posiadające udziały powierzchniowe w wydzierżawionych przez Starostę obwodach łowieckich – zgodnie z art. 31 ustawy Prawo łowieckie. Rozdysponowana została całość łącznej kwoty czynszów (netto) uzyskanych od poszczególnych kół łowieckich. Kwoty rozliczonych czynszów odpowiadają udziałom powierzchniowym gmin i nadleśnictw w powierzchniach poszczególnych obwodów łowieckich, określonych w załączniku do uchwały z dnia 27.01.2014 r.,
[akta kontroli str. 29, 30, 133, 134-155, 157-158]

8. Zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Grudziądzu (załącznik do uchwały Nr XXVIII/57/2005 Rady Powiatu Grudziądzkiego z dnia 29 grudnia 2005 r. zmieniającej uchwałę Rady Powiatu Grudziądzkiego w sprawie przyjęcia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Grudziądzu – ze zm.) – jako realizowane przez Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej - § 18 pkt 5 lit. c Regulaminu.
[akta kontroli str. 159-162]

Kontrolę wpisano do książki kontroli Starostwa Powiatowego w Grudziądzu pod numerem 1/2015.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje podmiot kontrolowany, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

Stosownie do treści art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) podmiot kontrolowany ma prawo do zgłoszenia do dyrektora Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego projektu wystąpienia pokontrolnego, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do tego projektu.

Starszy Inspektor Wojewódzki

[Podpis]
Jerzy Szelański

Sekretarka

[Podpis]
Ewelina Waśniewska

.....
(kontrolerzy)

Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

[Podpis]
Agnieszka Makara

.....
(kierownik komórki ds. kontroli)